

ROBERT JAROSZEWSKI, KAMIL CIESIŃSKI

Zaproszenie

dla cudzoziemca

www.cudzoziemiecwpolsce.pl

2017-11-20



Witaj! Liczne pytania zapraszających i zapraszanych skłoniły nas do przygotowania opracowania, które wyjaśni podstawowe zagadnienia związane z zaproszeniami. Jeżeli więc chcesz dowiedzieć się czym są zaproszenia, do czego są potrzebne i jak je otrzymać, zapraszamy... do lektury!

I. Czym jest zaproszenie w rozumieniu przepisów ustawy o cudzoziemcach?

Zaproszenie dla cudzoziemca jest dokumentem potwierdzającym **posiadanie środków finansowych** wystarczających na pokrycie kosztów związanych z planowanym pobytem na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w tym kosztów zakwaterowania i wyżywienia, oraz na pokrycie kosztów podróży powrotnej do państwa pochodzenia lub zamieszkania albo kosztów tranzytu do państwa trzeciego, które udzieli pozwolenia na wjazd.

Zaproszenie jest dokumentem wyrabianym **dla cudzoziemca**, to cudzoziemiec przedstawia zaproszenie pochodzące od innej osoby - zapraszającego.

Aby zaproszenie wywoływało opisane wyżej skutki, musi zostać **zarejestrowane** na wniosek zapraszającego przez właściwego Wojewodę.

II. Czy zaproszenie jest podstawą do wjazdu na terytorium Polski?

Wiele osób uważa, że zaproszenie umożliwia wjazd do Polski.

Niestety nie.

Podstaw do przekroczenia granic Polski jest wiele, może to być wiza, prawo do poruszania się w ruchu bezwizowym lub w ramach małego ruchu granicznego, zezwolenie na pobyt czasowy lub stały. Zaproszenie **nie jest** dokumentem, który uprawnia cudzoziemca do wjazdu na teren Polski. Jest dokumentem, który ten wjazd ułatwia.

III. Jaka jest rola zaproszenia w procesie uzyskania przez cudzoziemca zezwolenia na wjazd na teren Polski?

Wiza jest najbardziej powszechną podstawą wjazdu cudzoziemca na terytorium Polski. Posiadanie przez cudzoziemca zaproszenia zarejestrowanego przez Wojewodę **ułatwia uzyskanie wizy**.

Aby cudzoziemiec otrzymał wizę musi wykazać się posiadaniem środków wystarczających na pokrycie kosztów związanych z planowanym pobytem na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w tym kosztów zakwaterowania i wyżywienia, oraz na pokrycie kosztów podróży powrotnej.

Bywa, że posiadanie takich środków przez cudzoziemca jest problemem.

Cudzoziemiec, który posiada zarejestrowane zaproszenie, zostaje zwolniony z obowiązku wykazania posiadania wymaganych środków finansowych.

Zaproszenie stanowi więc duże ułatwienie w procesie uzyskania wizy (która to dopiero uprawnia do wjazdu na terytorium Polski), lecz samo w sobie nie stanowi tytułu do wjazdu na terytorium Polski.

IV. Jak zarejestrować zaproszenie dla cudzoziemca?

Wniosek o zarejestrowanie zaproszenia w ewidencji składa się **do Wojewody** właściwego miejscowo ze względu na miejsce zamieszkania lub siedzibę zapraszającego.

Wniosek należy złożyć **na urzędowym formularzu**, którego wzór określa rozporządzenie. Wniosek o zarejestrowanie zaproszenia w ewidencji musi złożyć osoba, która może być zapraszającym zgodnie z przepisami ustawy o cudzoziemcach.

V. Kto może być zapraszającym?

Zapraszającym może być:

1) **obywatel polski** zamieszkujący na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, obywatel innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej, państwa członkowskiego Europejskiego Stowarzyszenia Wolnego Handlu (EFTA) - strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub Konfederacji Szwajcarskiej lub członek jego rodziny, zamieszkujący na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i posiadający prawo pobytu lub prawo stałego pobytu na tym terytorium,

lub

2) **cudzoziemiec** przebywający bezpośrednio przed wystawieniem zaproszenia legalnie i nieprzerwanie co najmniej przez okres 5 lat na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub posiadający zezwolenie na pobyt stały lub zezwolenie na pobyt rezydenta długoterminowego UE,

lub

3) **osoba prawna** lub jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej mające siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

VI. Jak obliczyć okres 5 letniego, nieprzerwanego pobytu na terytorium Polski cudzoziemca, który może być zapraszającym?

Zgodnie z przepisami zapraszającym może być między innymi cudzoziemiec, który wykaże się legalnym, **nieprzerwanym pobytem** na terytorium Polski przez okres co najmniej 5-lat, bezpośrednio przed wystawieniem zaproszenia.

Ustawa wprowadza jednak regulację okresu „nieprzerwanego pobytu”.

Pobyt uznaje się za nieprzerwany, jeżeli żadna z przerw w nim nie była dłuższa niż 6 miesięcy i wszystkie przerwy (w okresie tych 5-lat) nie przekroczyły łącznie 10 miesięcy.

W niektórych przypadkach ustawa przewiduje dalsze wyjątki i pozwala uznać, że pobyt był nieprzerwany także w przypadku dłuższych przerw, jeżeli były spowodowane szczególnymi okolicznościami, np.:

- 1) wykonywaniem przez cudzoziemca obowiązków zawodowych lub świadczeniem przez niego pracy poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie umowy zawartej z pracodawcą, którego siedziba znajduje się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, lub
- 2) szczególną sytuacją osobistą wymagającą obecności cudzoziemca poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i trwała nie dłużej niż 6 miesięcy, lub
- 3) wyjazdem poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w celu odbycia praktyk lub uczestnictwa w zajęciach, przewidzianych w toku studiów w polskiej uczelni.

VII. Jak wygląda procedura uzyskania zaproszenia?

Zapraszający składa **wniosek** o zarejestrowanie zaproszenia w ewidencji zaproszeń. W tym celu należy wypełnić formularz zgodny z urzędowym wzorem.

Wraz z formularzem należy złożyć:

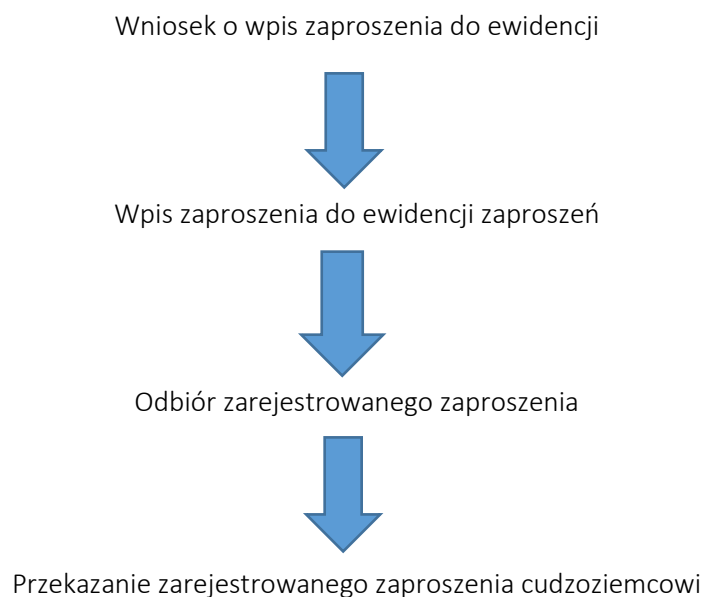
- 1) dokumenty potwierdzające możliwość pokrycia kosztów związanych z pobytem cudzoziemca, w tym kosztów zakwaterowania i wyżywienia, pokrycia kosztów podróży powrotnej do państwa pochodzenia lub zamieszkania albo kosztów tranzytu do państwa trzeciego, które udzieli pozwolenia na wjazd;
- 2) dokument potwierdzający tytuł prawny do lokalu mieszkalnego, jeżeli jako miejsce zakwaterowania zapraszanego cudzoziemca został wskazany lokal mieszkalny zapraszającego, albo dokument potwierdzający możliwość zapewnienia cudzoziemcowi zakwaterowania w innym miejscu.

Następnie Wojewoda, do którego skierowano wniosek decyduje o jego wpisaniu do ewidencji albo odmawia wpisania zaproszenia do ewidencji. Wpisane do ewidencji zaproszeń zaproszenie jest ważne we wskazanym w nim okresie, na jaki zapraszający zaprosił cudzoziemca, nie dłuższym niż 1 rok.

Odbioru zaproszenia może dokonać także inna osoba, legitymująca się **pełnomocnictwem szczególnym** (powinno to być pełnomocnictwo udzielone konkretnie do dokonania czynności odbioru zarejestrowanego w ewidencji zaproszenia).

Opłata skarbową za wpisanie zaproszenia do ewidencji zaproszeń wynosi 27 zł. Dowód jej uiszczenia należy załączyć do wniosku o rejestrację zaproszenia.

Wszystko odbywa się zatem wedle schematu:



VIII. Jakie środki finansowe musi posiadać zapraszający?

Kwestia wysokości środków finansowych jakimi musi wykazać się zapraszający jest szczegółowo regulowana. Aktualnie obowiązuje rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie wzoru zaproszenia, wzoru formularza wniosku o wpisanie zaproszenia do ewidencji zaproszeń oraz wysokości środków, które powinien posiadać zapraszający (Dz.U. z 2014 r. poz. 546 ze zm.).

Zgodnie z nim:

- Zapraszający powinien posiadać środki finansowe na pokrycie kosztów związanych z pobytem cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w tym kosztów zakwaterowania i wyżywienia, przeznaczone dla niego samego, każdego członka rodziny pozostającego na jego utrzymaniu oraz każdego zaproszonego cudzoziemca, **co najmniej w wysokości 515 zł na każdy miesiąc planowanego pobytu cudzoziemca dla każdej z tych osób.**

Jeżeli okres, na który zapraszany jest cudzoziemiec, jest krótszy niż miesiąc, zapraszający powinien posiadać środki finansowe na pokrycie kosztów związanych z planowanym pobytem cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w wysokości, o której mowa wyżej, pomniejszonej proporcjonalnie w stosunku do liczby dni pobytu.

Przepis rozporządzenia mówi o „**posiadaniu środków**”, zatem zapraszający powinien dysponować środkami w odpowiedniej wysokości **w dacie składania** wniosku. Rozporządzenie łagodzi jednak ten wymóg w odniesieniu do zapraszających będących osobami fizycznymi. Przewiduje, że jeżeli zapraszający będący osobą fizyczną nie posiada środków finansowych na pokrycie kosztów związanych z pobytem cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w odpowiedniej wysokości na cały

okres planowanego pobytu cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, uznaje się, że obowiązek posiadania takich środków finansowych jest spełniony, jeżeli zapraszający dysponuje środkami w takiej wysokości (515 zł) w każdym miesiącu planowanego pobytu cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej dla niego samego, każdego członka rodziny pozostającego na jego utrzymaniu oraz każdego zaproszonego cudzoziemca.

Rozporządzenie łagodzi też wymogi w przypadku występowania bliskich więzi rodzinnych między zapraszającym a zapraszonym. Gdy zapraszonym cudzoziemcem jest zstępny (np. dziecko), wstępny (np. ojciec) lub małżonek zapraszającego, któreś z rodziców małżonka zapraszającego, któreś z rodzeństwa zapraszającego lub któreś z dzieci małżonka zapraszającego, zapraszający musi posiadać środki finansowe na pokrycie kosztów związanych z pobytem zapraszanego cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w wysokości co najmniej 200 zł na każdy miesiąc planowanego pobytu cudzoziemca.

Na tym jednak nie koniec.

Pamiętaj, że zapraszający powinien posiadać również środki finansowe na pokrycie kosztów podróży powrotnej zapraszanego cudzoziemca do państwa pochodzenia lub zamieszkania albo kosztów tranzytu do państwa trzeciego, które udzieli pozwolenia na wjazd, w wysokości stanowiącej równowartość biletu do tego państwa, nie mniejsze jednak niż:

- 1) 200 złotych - w przypadku podróży powrotnej albo tranzytu do państwa sąsiadującego z Polską;
- 2) 500 złotych - w przypadku podróży powrotnej albo tranzytu do państwa europejskiego innego niż określone w pkt 1;
- 3) 2500 złotych - w przypadku podróży powrotnej albo tranzytu do państwa nieeuropejskiego.

Organ uzna obowiązek posiadania środków finansowych na pokrycie kosztów podróży powrotnej zapraszanego cudzoziemca do państwa pochodzenia lub zamieszkania za spełniony, jeżeli zapraszający wykaże, że cudzoziemiec posiada bilet powrotny do państwa pochodzenia lub zamieszkania.

Ustawa nie podaje katalogu środków dowodowych, jakimi powinno się wykazać posiadanie środków przez zapraszającego, będą to np. wyciągi z rachunków bankowych zapraszającego, zaświadczenie o wysokości jego zarobków, czy zeznanie podatkowe.

Dane istotne dla obliczenia środków, jakich posiadanie należy wykazać, to:

- 1) liczba osób pozostających na utrzymaniu zapraszającego;
- 2) liczba zapraszanych cudzoziemców;
- 3) okres na jaki udzielone ma być zaproszenie;
- 4) kraj, z jakiego pochodzi cudzoziemiec (czy jest to kraj sąsiadujący z Polską, inny kraj europejski czy kraj trzeci (kraj nie będący krajem europejskim)).

Algorytm wygląda więc w ten sposób, że kwotę 515 złotych (w przypadku bliskich więzi rodzinnych 200 zł) mnożymy razy ustaloną liczbę osób (wlicza się do niej: zapraszającego, osoby pozostające na jego utrzymaniu i liczbę zapraszanych cudzoziemców), a następnie doliczamy wartość biletu powrotnego w zryczałtowanej kwocie przewidzianej rozporządzeniem (200, 500 lub 2500 zł).

Przykładowa ilość środków jakie wykazać musi zapraszający:

- 1) nie posiadający nikogo na utrzymaniu, zapraszający jednego cudzoziemca z kraju sąsiadującego (np. Białoruś) na okres miesiąca to 1230 złotych;
- 2) posiadający na utrzymaniu dwie osoby, zapraszający jednego cudzoziemca z kraju sąsiadującego (np. Ukraina) na okres miesiąca to 2.260,00 złotych;
- 3) posiadający na utrzymaniu dwie osoby, który zaprasza dwóch cudzoziemców z kraju sąsiadującego na okres miesiąca, będzie to kwota 2.975,00 złotych.
- 4) posiadający na utrzymaniu dwie osoby, który zaprasza jednego cudzoziemca z krajów trzecich (np. kraje położone na terenie Afryki) na okres miesiąca, będzie to kwota 4.560,00 złotych.
- 5) nie posiadający nikogo na utrzymaniu, który zaprasza jednego cudzoziemca z krajów trzecich (np. kraje położone na terenie Afryki) na okres miesiąca, będzie to kwota 3.530,00 złotych.

IX. Kiedy Wojewoda odmówi wpisania zaproszenia do ewidencji?

Wojewoda odmawia wpisania zaproszenia do ewidencji (albo unieważnia ten wpis, gdy wcześniej został dokonany, a ujawniły się niżej podane okoliczności), jeżeli:

- 1) zapraszający nie spełnia wymogów, o których mowa w art. 49 ust. 2 ustawy o cudzoziemcach (patrz pkt V. *Kto może być zapraszającym?*), lub
- 2) obowiązuje wpis danych zapraszanego cudzoziemca do wykazu cudzoziemców, których pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest niepożądany, lub
- 3) wymagają tego względy obronności lub bezpieczeństwa państwa lub ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego lub interes Rzeczypospolitej Polskiej, lub
- 4) zapraszający nie wykazał, że może pokryć koszty, o których mowa w art. 53 pkt 2 ustawy o cudzoziemcach (koszty związane z pobytem cudzoziemca, w tym kosztów zakwaterowania i wyżywienia, pokrycia kosztów podróży powrotnej do państwa pochodzenia lub zamieszkania albo kosztów tranzytu do państwa trzeciego, które udzieli pozwolenia na wjazd), lub
- 5) warunki mieszkaniowe zapraszającego wskazują, że nie będzie on w stanie wykonać zobowiązań przyjętych na siebie w zaproszeniu, jeżeli jako miejsce zakwaterowania zapraszanego cudzoziemca został wskazany lokal mieszkalny zapraszającego, a zapraszający nie wykazał, że może zapewnić cudzoziemcowi zakwaterowanie w innym miejscu, lub
- 6) zapraszający nie wykonał zobowiązań wynikających z uprzednio wystawionego zaproszenia (o ile kolejny wniosek został złożony w okresie 3 lat po zakończeniu okresu ważności zaproszenia zawierającego zobowiązania, których zapraszający nie wykonał), lub
- 7) w postępowaniu w sprawie wpisania zaproszenia do ewidencji zaproszeń zapraszający:
 - a) złożył wniosek zawierający nieprawdziwe dane osobowe lub fałszywe informacje lub dołączył do niego dokumenty zawierające takie dane lub informacje, lub

b) zeznał nieprawdę lub zataił prawdę albo podrobił lub przerobił dokument w celu użycia go jako autentycznego lub takiego dokumentu używał jako autentycznego, lub

8) okoliczności sprawy wskazują, że cel wjazdu zapraszanego cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i jego pobytu na tym terytorium będzie inny niż deklarowany przez zapraszającego.

Jak widzisz przesłanek do odmowy wpisania zaproszenia do ewidencji jest wiele. Do udzielenia odmowy wystarczy, by wystąpiła jedna z nich.

X. Czy od decyzji Wojewody dotyczącej zaproszenia można się odwołać?

Od decyzji odmownej o wpisaniu do ewidencji zaproszeń oraz od decyzji o unieważnieniu wpisu zaproszenia do ewidencji zaproszeń **służy odwołanie** do Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców w Warszawie, za pośrednictwem Wojewody. Pisemne odwołania należy składać w terminie 14 dni od daty otrzymania decyzji.

XI. Czy coś grozi osobie, która zaprasza cudzoziemca na terytorium Polski?

Zapraszanie cudzoziemca może być ryzykowne, głównie **finansowo**.

Rejestrując zaproszenie u Wojewody **zapraszający zobowiązuje się** do pokrycia kosztów związanych z pobytem cudzoziemca na terytorium Polski, w tym kosztów jego zakwaterowania, wyżywienia i ewentualnego leczenia, pokrycia kosztów jego podróży powrotnej do państwa pochodzenia lub zamieszkania albo kosztów tranzytu do państwa trzeciego, które udzieli pozwolenia na wjazd, a w razie konieczności także do pokrycia kosztów wydania i wykonania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu.

Jak stanowią przepisy ustawy o cudzoziemcach:

„W przypadku gdy zapraszający nie wykonał zobowiązań wynikających z wystawionego zaproszenia, Skarb Państwa lub inne podmioty mogą dochodzić od zapraszającego, w postępowaniu przed sądem, zwrotu poniesionych kosztów, o których mowa w art. 51 ust. 2 pkt 3, wynikających z wykonywania przez te podmioty ich ustawowych obowiązków”.

Oznacza to, że jeżeli zapraszający wbrew temu co pierwotnie oświadczył w zaproszeniu, nie pokryje kosztów związanych z pobytem cudzoziemca na terytorium Polski (lub kosztów związanych z opuszczeniem przez niego tego terytorium), koszty te pokryją właściwe podmioty. W takim wypadku zapraszający musi się liczyć z tym, że podmiot który poniósł te koszty, wystąpi do niego o ich zwrot.

jaroszewski .legal